

BELEIDSAANPASSINGEN ONDERSTEUNINGSPLAN	
Context	<p>Het samenwerkingsverband voert in de beleidsperiode 2018-2021 het beleid uit zoals dit is vastgelegd in het ondersteuningsplan passend onderwijs. De samenwerkende schoolbesturen hebben begin 2019 een tussenevaluatie uitgevoerd over de resultaten van het gevoerde beleid. De schoolbesturen constateren hierbij dat de uitvoeringspraktijk van passend onderwijs in de scholen onder druk staat. Ondanks de grote inzet van alle betrokken slagen de schoolbesturen en het samenwerkingsverband er onvoldoende in alle kinderen die extra ondersteuning nodig hebben de gewenste hulp te bieden binnen de beschikbare financiële middelen. Diverse factoren zoals toegenomen complexiteit van de ondersteuningsbehoeften van kinderen, werkdruk van leraren, dreigend tekort aan gekwalificeerde leerkrachten en schooldirecteuren, toegenomen verwachtingen van ouders en beperkte beschikbaarheid van geld liggen hieraan ten grondslag. De samenwerkende schoolbesturen zien de oplossing in het sterker positioneren van het schoolbestuur en de schooldirecteur in de uitvoeringspraktijk van passend onderwijs. Dit maakt het mogelijk meer maatwerk op de scholen te leveren onder regievoering van het schoolbestuur en gefaciliteerd door het samenwerkingsverband.</p> <p>De samenwerkende schoolbesturen hebben tijdens twee thematische bijeenkomsten (28 januari en 4 maart) een aantal kritische elementen benoemd in de huidige uitvoeringspraktijk van passend onderwijs. De schoolbesturen hebben op grond van nadere analyses (o.a. de onderzoeksresultaten naar de bedrijfsvoering en de governance structuur door een extern bureau en de achterbanraadplegingen door elk schoolbestuur) de gewenste beleidsaanpassingen verkend en richtinggevend vastgesteld. De schoolbesturen hebben het BePO bestuur gevraagd de beoogde beleidsaanpassingen verder uit te werken en voor formele besluitvorming voor te leggen aan de algemene vergadering.</p> <p>De voorliggende notitie bevat de beleidsaanpassingen van het ondersteuningsplan 2018-2021.</p>
Opsteller	Directeur
Status	Versie 1.0
Datum	Maart 2019
Communicatie	Het BePO bestuur bespreekt deze notitie met de algemene vergadering op 1 april.

(1) Arrangementen

Huidige beleid:

Het schoolbestuur ontvangt op jaarbasis van het samenwerkingsverband rechtstreeks geld voor de lichte arrangementen (budget swv 2019: ongeveer EU 620.000,-/ EU 55,- per leerling op jaarbasis).

Het samenwerkingsverband stelt middelen beschikbaar voor de inzet van intensieve en zeer intensieve arrangementen (budget swv 2019: ongeveer EU 1.000.000,-)

Nieuwe beleid:

- A. Het schoolbestuur ontvangt op jaarbasis van het samenwerkingsverband rechtstreeks geld voor de lichte, intensieve en zeer intensieve arrangementen.
 Budget swv 2019, 2020, 2021: ongeveer EU 1.600.000,-
 Overdracht middelen aan schoolbesturen op jaarbasis:
 In 2019: 7 maanden EU 55,- per leerling (lichte arrangementen) en 5 maanden EU 125,- per leerling (arrangementen).
 Vanaf 2020: EU 140,- per leerling (arrangementen).
- B. Het samenwerkingsverband beschikt over een 'fonds voor onverwachte omstandigheden'. Het schoolbestuur kan een aanvraag indienen voor incidentele middelen uit dit fonds wanneer het schoolbestuur aantoonbaar extra kosten maakt om passend onderwijs te



kunnen bieden aan een specifieke groep leerlingen die onverwacht op de school worden ingeschreven (denk o.a. aan komst van AZC)
Gewenste omvang van het fonds: EU 50.000,- op jaarbasis.

Invoering nieuwe beleid:
1 augustus 2019 (schooljaar 2019-2020).

Randvoorwaarden:

Het schoolbestuur draagt zorg voor het tijdig inrichten en in werking zetten van de interne (schoolbestuurlijke) organisatie voor de uitvoering van het nieuwe beleid.

Het samenwerkingsverband stelt een richtlijn op over de wijze waarop schoolbesturen/ scholen dienen om te gaan met de aanmelding en inschrijving van nieuwe leerlingen. De richtlijn moet voorkomen dat scholen/ schoolbesturen kunnen 'aan de poort weigeren' vanwege de extra ondersteuning die zij nodig hebben en de financiële gevolgen die dit kan hebben (inzet middelen voor arrangementen).

Het schoolbestuur legt jaarlijks verantwoording af over de besteding van de ontvangen middelen voor de arrangementen.

(2) Expertise (BePO plusteam)

Huidige beleid:

Het schoolbestuur, de school ontvangt op jaarbasis van het samenwerkingsverband het urenbudget, de strippenkaart voor de inzet van aanvullende deskundigheid voor passend onderwijs op de school. Het betreft algemene expertise passend onderwijs uitgevoerd door de schoolconsulent en specifieke inhoudelijke expertise uitgevoerd door de themaspecialist. Het schoolbestuur, de school ontvangt expertise voor de ondersteuning van de uitvoering van de intensieve en zeer intensieve arrangementen.

Daarnaast levert het samenwerkingsverband dienstverlening aan de scholen gericht op de samenwerking met ketenpartners (o.a. lokaal consulent passend onderwijs, POVO consulent, nieuwkomersconsulent).

Budget swv inzet schoolconsulenten: ongeveer EU 210.000,- / EU 18,- per leerling op jaarbasis.

Budget swv inzet themaspecialisten - strippenkaart: ongeveer EU 210.000,- / EU 18,- op jaarbasis.

Budget swv inzet themaspecialisten – arrangementen: ongeveer EU 180.000,- / EU 15,- op jaarbasis.

Budget swv voor dienstverlening samenwerking: ongeveer EU 80.000,- / EU 7,- op jaarbasis.

Nieuwe beleid:

- A. Het schoolbestuur/ de school ontvangt op jaarbasis het urenbudget/ de strippenkaart voor de inzet van de schoolconsulent passend onderwijs. De omvang van de strippenkaart bedraagt 40 – 50 uur (per school afhankelijk van de schoolgrootte).
- B. Het schoolbestuur/ de school kan eenmalig (in april 2019) aangeven of zij voor de resterende periode van het ondersteuningsplan (augustus 2019 t/m december 2021) gebruik wil maken van een extra ureninzet van de schoolconsulent (extra uren bovenop de uren van de strippenkaart). Het schoolbestuur/ de school koopt deze uren als het ware in bij BePO voor de resterende beleidsperiode.
- C. Het samenwerkingsverband beschikt over een expertisepool voor de uitvoering van de in het ondersteuningsplan opgenomen samenwerkingsactiviteiten met de ketenpartners (o.a. POVO, lokale verbinding, dyslexiezorg, kind in de knel).
Budget swv voor deze dienstverlening: EU 100.000,- op jaarbasis.
- D. Het schoolbestuur ontvangt op jaarbasis van het samenwerkingsverband rechtstreeks geld van het samenwerkingsverband voor de inzet van specialistische expertise in de scholen.



Indicatie van de omvang van deze middelen: ongeveer EU 390.000,- (EU 33,- per leerling op jaarbasis).

Wanneer het schoolbestuur, de school besluit extra uren in te kopen voor de schoolconsulent passend onderwijs worden deze uren verrekend met het bedrag van EU 33,- per leerling.

Invoering nieuwe beleid:

1 augustus 2019 (schooljaar 2019-2020).

Randvoorwaarden:

Het schoolbestuur draagt zorg voor het tijdig inrichten en in werking zetten van de interne (schoolbestuurlijke) organisatie voor de uitvoering van het nieuwe beleid.

Het schoolbestuur legt jaarlijks verantwoording af over de besteding van de ontvangen middelen voor de arrangementen.

Het BePO bestuur draagt in samenwerking met de betrokken schoolbesturen op een zorgvuldige wijze zorg voor de herinrichting van het plusteam. Richtinggevend hierbij is dat de medewerkers van het plusteam een terugkeergarantie hebben bij het eigen schoolbestuur dan wel bij de andere schoolbesturen van het samenwerkingsverband.

(3) Besturingsmodel

Huidige beleid:

Het samenwerkingsverband functioneert op grond van het besturingsmodel dat bestaat uit de algemene vergadering in een toezichthoudende rol (alle schoolbesturen maken deel uit van de algemene vergadering), bestuur en directeur. De algemene vergadering werkt met 2 vaste commissies (financiën en kwaliteit). De inspraak en medezeggenschap is geformaliseerd in 2 organen: de ondersteuningsplanraad (OPR) en de programmaraad (schooldirecteuren). Daarnaast beschikt het samenwerkingsverband over een controller (verbonden aan 1 van de schoolbesturen).

Nieuwe beleid:

Het samenwerkingsverband functioneert op grond van het besturingsmodel dat bestaat uit algemene vergadering (in een toezichthoudende rol) inclusief een onafhankelijk voorzitter en een algemeen directeur - bestuurder. De AV gaat werkt met 3 vaste commissies (financiën, kwaliteit en renumratie). De inspraak en medezeggenschap is geformaliseerd in 2 organen: de ondersteuningsplanraad (OPR) en de programmaraad (schooldirecteuren). Daarnaast beschikt het samenwerkingsverband over een onafhankelijke controller (niet verbonden aan een van de schoolbesturen).

Uitwerking nieuwe beleid:

De volgende acties zijn nodig om het nieuwe beleid te kunnen invoeren:

- Statuten wijzigen.
Opdracht verstrekken aan notaris die huidige statuten heeft opgesteld.
- Formele documenten die samenhangen met het besturingsmodel herijken en waar nodig aanpassen (huishoudelijk reglement van de vereniging, gedragscode lid algemene vergadering tevens profielschets, gedragscode directeur - bestuurder tevens profielschets, reglement programmaraad, reglement ondersteuningsplanraad).
Hierbij expliciet aandacht besteden aan de rol en positie van de OPR en de programmaraad in relatie tot de algemene vergadering.
Opdracht verstrekken aan extern adviseur die formele documenten heeft opgesteld.



- Werving, selectie en benoeming onafhankelijk voorzitter algemene vergadering. Commissie van de AV instellen aangevuld met voorzitter OPR die kandidaat voordraagt aan AV.
- Werving, selectie en benoeming onafhankelijk controller. Financiële commissie van de AV de opdracht verstrekken kandidaat voor te dragen aan AV.
- Werving, selectie en benoeming directeur - bestuurder
De algemene vergadering maakt een keuze uit 2 onderstaande opties.
Optie 1: gespecialiseerd bureau opdracht verstrekken om deze procedure uit te voeren geschikte kandidaat voor te dragen aan AV.
Optie 2: instellen van benoemingsadviescommissie (mogelijk samengesteld uit 2 AV-leden, 1 BePO bestuurslid, voorzitter OPR, lid van de OPR, medewerker bestuursbureau); ondersteuning uitvoering procedure door medewerker bestuursbureau.
- Toezichtskader herijken
AV-commissie kwaliteit en de directeur - bestuurder de opdracht verstrekken voorstel te formuleren voor het te hanteren toezichtskader binnen het nieuwe besturingsmodel.

Invoering nieuwe beleid:

Gezien de noodzakelijke statutenwijziging en de daarmee samenhangende juridische, administratieve en financiële omzetting van de vereniging ligt de invoeringsdatum 1 januari van elk kalenderjaar het meest voor de hand.

De BePO directeur heeft aangegeven per 1 september 2020 de werkzaamheden voor BePO te willen beëindigen.

Wanneer de algemene vergadering met beide zaken rekening wil houden komen 2 opties in aanmerking.

Voorstel: de algemene vergadering maakt een keuze uit onderstaande 2 opties:

Optie 1: nieuwe besturingsmodel in werking per 1 januari 2020

Opties 2: nieuwe besturingsmodel in werking per 1 januari 2021

(4) Aanpassing begroting 2019

Het bestuur zal ervoor zorgdragen dat de aangepaste begroting 2019 voor goedkeuring wordt voorgelegd aan de algemene vergadering.